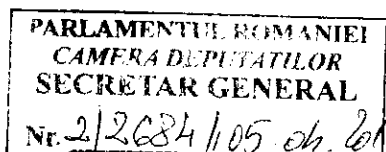




DEPARTAMENTUL PENTRU
RELAȚIA CU PARLAMENTUL

Sep. legislativ
[Signature]

București, 01.04.2016
Nr. 3621/DRP



STIMATE DOMNULE SECRETAR GENERAL,

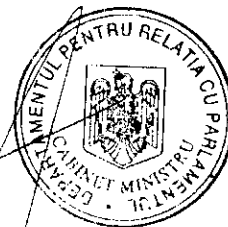
Vă înaintăm, alăturat, în original, **punctele de vedere ale Guvernului** referitoare la:

1. *Proiectul de lege pentru modificarea Legii vânătorii și a protecției fondului cinegetic nr. 407/2006, inițiată de domnii deputați PSD Liviu Harbuz și Ioan Dîrzu (Bp. 501/2015, L 672/2015);*
2. *Propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr. 1/2010 a educației naționale, inițiată de domnul senator PSD Liviu Pop împreună cu un grup de parlamentari PSD, UNPR (Plx. 45/2016);*
3. *Proiectul de lege pentru completarea art. 67 din Legea nr. 46/2008 – Codul Silvic, provenit dintr-o propunere legislativă inițiată de domnul deputat PSD - Ioan Munteanu, împreună cu un grup de parlamentari PSD (Bp. 439/2015, Plx. 867/2015);*
4. *Propunerea legislativă privind modificarea și completarea Legii poliției locale nr. 155/2010, inițiată de domnul senator PNL Marius Lucian Obreja împreună cu un grup de parlamentari PSD, PNL, UNPR, independenți (Bp. 417/2015, Plx 62/2016);*
5. *Legea pentru modificarea art. 133 din Legea educației naționale nr. 1/2011, provenită dintr-o propunere legislativă inițiată de doamna senator PSD Ecaterina Andronescu împreună cu un grup de senatori PSD, PNL, PLC, UNPR, UDMR și independenți (Plx. 615/2015, L 634/2015);*
6. *Proiectul de Lege privind instituirea unor cerințe generale referitoare la lucrările la rețelele și gospodăriile tehnice care afectează străzile și parcurile publice, provenit dintr-o propunere legislativă inițiată de domnul senator independent Andrei Volosevici împreună cu domnul deputat independent Gunia Dragoș-Ionel și domnul deputat PNL Ionescu George (Bp. 551/2015, L41/2016);*
7. *Proiectul de Lege pentru modificarea Legii nr.102/1992 privind stema țării și sigiliul statului, provenit dintr-o inițiativă legislativă inițiată de domnul deputat PNL Grigore Crăciunescu împreună cu un grup de parlamentari PSD, PNL, ALDE, Minorități Naționale și Independenți (Bp. 441/2015, Plx. 30/2016).*

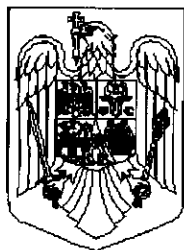
Cu deosebită considerație,

MINISTRU DELEGAT

CIPRIAN BUCUR



**DOMNULUI CRISTIAN – ADRIAN PANCIU,
SECRETARUL GENERAL AL CAMEREI DEPUTAȚILOR**



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

SSC
24032016

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr. 1/2010 a educației naționale*, inițiată de domnul senator PSD Liviu Pop împreună cu un grup de parlamentari PSD, UNPR (**Plx. 45/2016**).

I. Principalele reglementări

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea *Legii educației naționale nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare*, astfel încât finanțarea de bază a unităților de învățământ preuniversitar să se asigure de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Educației Naționale și Cercetării Științifice (în prezent, finanțarea de bază se asigură prin bugetele locale).

II. Observații

1. Potrivit Legii nr.1/2011, autoritățile administrației publice locale asigură buna desfășurare a învățământului preuniversitar în localitățile în care acestea își exercită autoritatea (art.20), iar rețeaua școlară a unităților de învățământ de stat și particular preuniversitar se organizează de către acestea, cu avizul conform al inspectoratelor școlare (art.61).

2. Procesul de reformă a administrației publice are la bază pachetul de legi ale reformei: *Legea administrației publice locale nr.215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare, Legea nr.273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, Legea-cadru a descentralizării nr.195/2006, Hotărârea Guvernului nr.139/2008 privind aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii-cadru a descentralizării nr.195/2006 și Legea nr.340/2004 privind prefectul și instituția prefectului, republicată, cu modificările ulterioare.*

Întrucât Guvernul României este angajat în reforma administrației publice, având ca obiectiv continuarea procesului de descentralizare administrativă și financiară, creșterea autonomiei colectivităților locale reprezintă un pas necesar pentru a aduce serviciile publice și deciziile mai aproape de cetățeni pentru a folosi mai eficient resursele existente.

În acest sens, Legea educației naționale nr.1/2011 a suferit o serie de modificări profunde în sensul unei mai mari implicări a comunităților locale în asigurarea unei bune funcționări a învățământului, în ceea ce privește organizarea rețelei școlare, încheierea contractelor de management între directorii unităților școlare cu primarii, finanțarea bazată pe costuri standard.

Astfel, în conformitate cu prevederile art.106 din Legea nr.1/2011, finanțarea de bază și finanțarea complementară se realizează pe baza contractului de management administrativ-financiar încheiat între directorul unității de învățământ preuniversitar și primarul localității/primarul de sector în a cărei/cărui raza teritorială se află unitatea de învățământ, respectiv cu președintele consiliului județean/primarul de sector, în cazul școlilor speciale.

3. Precizăm că se impunea actualizarea denumirii ordonatorului principal de credite la care se face trimitere în textul propunerii legislative, precum și în *Expunerea de motive*, ca urmare a măsurilor de reorganizare în cadrul administrației publice centrale.

4. La **art. 104** alin.(5¹) din inițiativa legislativă, ar fi trebuit folosită sintagma "*Legea bugetului de stat*", termen uzitat în legislația de specialitate.

Totodată, precizăm că repartizarea sumelor defalcate din taxa pe valoarea adăugată aprobate prin legea bugetară anuală destinate finanțării unităților de învățământ preuniversitar de stat se face în baza standardelor de cost per elev/preșcolar.

De asemenea, ar fi trebuit ca propunerea legislativă să stabilească și actul administrativ prin care inspectoratele școlare să redistribuie sumele, în

condițiile în care acestea sunt servicii deconcentrate ale Ministerului Educației Naționale și Cercetării Științifice.

Totodată, referitor la acest punct, facem precizarea că finanțarea creșelor și a altor unități de educație antepreșcolară se face potrivit prevederilor *Hotărârii Guvernului nr.1252/2012 privind aprobarea Metodologiei de organizare și funcționare a creșelor și a altor unități de educație timpurie antepreșcolară.*

5. Referitor la **art. 110** din inițiativa legislativă, precizăm că unitățile de învățământ preuniversitar de stat sunt instituții finanțate integral din bugetele locale, iar aprobarea bugetelor locale se face potrivit prevederilor *Legii nr.273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare.*

De asemenea, inițiatorii propunerii legislative ar fi trebuit să facă distincția între tipurile de instituții în funcție de sistemul de finanțare, deoarece instituțiile/ activitățile finanțate integral din venituri proprii nu beneficiază de sume defalcate din unele venituri ale bugetului de stat. Mai mult, așa cum s-a precizat mai sus, unitățile de învățământ nu se finanțează din venituri proprii, aceste instituții având buget propriu doar pe partea de cheltuieli. Neavând buget de venituri și cheltuieli, aceste instituții nu pot înregistra excedent/deficit care se calculează ca diferență între venituri și cheltuieli.

Totodată, referitor la propunerea de modificare a **art. 110 alin.(3)**, precizăm că inițiatorii nu reglementează prin bugetul cărui ordonator principal de credite doresc să se facă finanțarea respectivelor unități de învățământ. Subliniem încă o dată faptul că instituțiile de învățământ preuniversitar de stat nu au parte de venituri în care să reflecte sumele primite, conducătorii acestor entități fiind ordonatori terțiari de credite care, potrivit legii, au competența legală de a utiliza creditele repartizate de către ordonatorii principali de credite ai bugetelor locale din care sunt finanțate.

6. Apreciem că există mai multe neconcordanțe în textul propunerii legislative în ceea ce privește finanțarea cheltuielilor de personal.

Precizăm că Ministerul Educației Naționale și Cercetării Științifice nu se finanțează din sume defalcate din taxa pe valoarea adăugată, iar dacă inițiatorii doresc schimbarea întregului mod de finanțare a sistemului de învățământ preuniversitar, este necesară modificarea mai multor acte normative și a mai multor articole din Legea nr.1/2011.

7. Nu apreciem oportună modificarea propusă la **art. 111 alin. (3)** și **alin. (3¹)**, alineate care se referă la terenurile și clădirile în care își desfășoară activitatea unități de învățământ special, deoarece art. 111 se referă la finanțarea unităților de învățământ și nu la baza materială a acestora, iar conținutul propus la art. 111 alin. (3) se regăsește în forma actuală a Legii nr. 1/2011, la art. 112 alin. (3). Astfel, forma actuală a legii, respectiv art. 101-111, se referă la finanțarea unităților de învățământ, iar art. 112-113 se referă la baza materială a acestora.

Totodată, **alin. (3¹)** propus la art. 111, referitor la clădirile cu destinație de internat și cantină, aflate în administrarea unităților de învățământ special, nu se justifică, deoarece acestea sunt incluse în categoria clădirilor din conținutul art. 112 alin. (3) din forma actuală a Legii nr. 1/2011.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,



Dacian Julien CIOLOȘ

Domnului deputat **Valeriu Ștefan ZGONEA**

Președintele Camerei Deputaților